

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3533; 2005, N 1, ст. 13, 45; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 31, ст. 3438; N 45, ст. 4641; N 52, ст. 5498; 2007, N 16, ст. 1825; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 46, ст. 5553; 2008, N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 10, 23; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290; N 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602; 2013, N 14, ст. 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454, 3470; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6165; N 49, ст. 6327; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 566; N 11, ст. 1096; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; N 42, ст. 5615; N 48, ст. 6636; N 52, ст. 7550, 7557; 2015, N 1, ст. 67, 74, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811;

N 21, ст. 2981; N 27, ст. 3945; N 29, ст. 4374, 4376, 4391; N 41, ст. 5629; N 44, ст. 6046; N 45, ст. 6205, 6208; N 48, ст. 6706, 6710; N 51, ст. 7250; 2016, N 1, ст. 11, 59, 63; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1491; N 18, ст. 2514; N 23, ст. 3285; N 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887; N 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; N 28, ст. 4558; N 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31; N 9, ст. 1278; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2457; N 22, ст. 3069; N 24, ст. 3487; N 30, ст. 4455; N 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; N 47, ст. 6844, 6851; N 52, ст. 7919; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35; N 7, ст. 973; N 30, ст. 4555; N 31, ст. 4825, 4851; N 41, ст. 6187; N 42, ст. 6378; N 45, ст. 6832; N 47, ст. 7125, 7128; N 53, ст. 8436, 8447; 2019, N 6, ст. 465; N 10, ст. 893; N 12, ст. 1216, 1218; N 25, ст. 3161; N 29, ст. 3847; N 30, ст. 4119, 4121, 4131; N 42, ст. 5803; N 44, ст. 6178, 6182; N 49, ст. 6964; N 51, ст. 7493, 7494, 7495; N 52, ст. 7811, 7819; 2020, N 14, ст. 2002, 2020, 2029; N 50, ст. 8055, 8065; 2021, N 1, ст. 50, 51, 70; N 9, ст. 1461, 1466; N 11, ст. 1701; N 15, ст. 2431; N 18, ст. 3046; N 24, ст. 4222, 4223; N 27, ст. 5060, 5111; № 47, ст. 7945; N 52, ст. 8978, 8986; 2022, N 1, ст. 3, 37, 49; N 5, ст. 676; Российская газета, 2022, 9 марта, 11 марта) следующие изменения:

1) статью 16.1 дополнить примечаниями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Для целей применения настоящей статьи под недостоверными сведениями о весе брутто и (или) об объеме товаров понимаются сведения о весе брутто и (или) об объеме товаров, которые отличаются в меньшую сторону более чем на 5 процентов от фактического веса брутто и фактического объема товаров.

4. Лицо, сообщившее при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения недостоверные сведения о количестве грузовых мест, о весе брутто и (или) об объеме товаров, освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, в случае, когда документы,

представленные этим лицом таможенному органу, содержат достоверные сведения о количестве товаров, выраженном в дополнительных единицах измерения, установленных для таких товаров в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.»;

3) пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 после цифр «14.32,» дополнить цифрами «16.1».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на уточнение состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 16.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и установление ответственности исходя из принципов соразмерности совершенному правонарушению и его последствиям.

Частью 3 статьи 16.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за сообщение в таможенный орган недостоверных сведений о количестве грузовых мест, об их маркировке, о наименовании, весе брутто и (или) об объеме товаров при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения путем представления недействительных документов либо использование для этих целей поддельного средства идентификации или подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и (или) транспортным средствам.

Согласно указанной формулировке диспозиции части 3 статьи 16.1 КоАП РФ, к административной ответственности необоснованно могут привлекаться также:

- лица, сообщившие в таможенный орган сведения о весе и (или) объеме товаров в большем размере относительно фактического количества, веса и (или) объема товаров. При этом не учтено, что в случае сообщения таких недостоверных сведений отсутствует общественная опасность, поскольку указанные в документах «излишки» товаров фактически не перемещаются через таможенную границу. Соответственно, при отсутствии

товаров, подлежащих таможенному оформлению и таможенному контролю, не возникает и не может возникнуть вредных последствий;

- лица в случаях, когда документы, предоставленные в таможенный орган, содержат достоверные сведения о количестве декларируемых товаров, выраженном в отличных от установленных частью 3 статьи 16.1 КоАП РФ единицах измерения, но используемых для целей таможенного контроля таких товаров в силу их специфики (в штуках, литрах, метрах, квадратных и кубических метрах и т.д.);

- лица, в случае, если разница между сведениями о весе и (или) объеме товаров, сообщенными в таможенный орган, и фактическим весом и (или) объемом является ничтожно малой или несущественной, что идет вразрез с мнением Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 24.10.2006 г. № 18 (ред. от 25.06.2019) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому при определении вины перевозчика, сообщившего таможенному органу недостоверные сведения о грузах, количество которых определяется весовыми параметрами, необходимо выяснять, значительна ли разница между количеством фактически перемещаемого товара и количеством, указанным в товаросопроводительных документах, а также насколько такое несоответствие могло быть очевидным для перевозчика, осуществляющего свою деятельность на профессиональной основе. Вопрос о том, значительно ли несоответствие между количеством фактически перемещаемого товара и количеством, указанным в товаросопроводительных документах, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств данного правонарушения.

Кроме этого формулировка части 3 статьи 16.1 КоАП РФ не учитывает положения главы 6 Генерального Приложения к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) о требованиях толерантности таможенной службы к участникам

внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенного контроля.

В целях устранения неопределенности правоприменения, исключения необоснованного привлечения к административной ответственности и возможных злоупотреблений угрозой привлечения к административной ответственности участников внешнеэкономической деятельности законопроектом предлагается дополнить статью 16.1 КоАП РФ примечанием № 3, в котором предусмотреть, что для целей применения данной статьи под недостоверными сведениями о весе брутто и (или) об объеме товаров понимаются сведения о весе брутто и (или) об объеме товаров, которые отличаются в меньшую сторону более чем на 5 процентов от фактического веса брутто и фактического объема товаров.

Уровень толерантности в 5 процентов определен по аналогии с требованиями Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (заключено в г. Ялте 20.11.2009), согласно которому фактическое количество товара не должно превышать количество, указанное в сертификате, более чем на 5%.

Одновременно законопроектом предлагается в примечании № 4 к статье 16.1 КоАП РФ предусмотреть возможность освобождения от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 16.1 КоАП РФ лица, сообщившего недостоверные сведения о количестве грузовых мест, о весе брутто и (или) об объеме товаров, в случае, когда документы, представленные этим лицом таможенному органу, содержат достоверные сведения о количестве товаров, выраженном в дополнительных единицах измерения, установленных для таких товаров в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.